



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT57 4010 0510 0467 0211 Luminor Bank AS, banko kodas 40100.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-02- Nr.

SKUBU

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SUTIKIMO REORGANIZUOTI EUROPOS TEISĖS DEPARTAMENTĄ PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJOS“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija pakartotinai teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl sutikimo reorganizuoti Europos teisės departamentą prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos“ projektą (toliau – Nutarimo projektas). Nutarimo projektas buvo patikslintas pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės (toliau – Teisės grupė) 2019 m. sausio 17 d. išvadoje Nr. NV-143 pateiktas pastabas. Taip pat Nutarimo projektas, atsižvelgiant į Tarpinstitucinio pasitarimo 2019 m. sausio 29 d. protokolą Nr. 5, buvo pateiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai. Lietuvos Respublikos finansų ministerija ir Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija pastabų Nutarimo projektui neturėjo. Ekonomikos ir inovacijų ministerija per nustatytą laiką pastabų nepateikė.

Išvadas dėl Nutarimo projekto papildomai pateikė Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija bei Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos ministerija. Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų bei kai kurias Teisės grupės pateiktas pastabas, pateikti derinimo pažymoje (pridedama).

Nutarimo projektas parengtas vadovaujantis Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.97 straipsnio 3 dalimi bei Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 4 dalimi, kurioje nustatyta, kad iš valstybės biudžeto arba iš Valstybinio socialinio draudimo fondo, Privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžetų ir kitų valstybės pinigų fondų išlaikomos biudžetinės įstaigos reorganizavimo procedūros gali būti pradėtos vykdyti tik Vyriausybei sutikus reorganizuoti biudžetinę įstaigą.

Nutarimo projekto tikslas – nustatyti, kad jungimo būdu būtų reorganizuotas Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – Europos teisės departamentas) prijungiant jį prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

Prijungus Europos teisės departamentą prie Teisingumo ministerijos bus sumažintas Teisingumo ministerijai pavaldžių biudžetinių įstaigų skaičius, optimizuota biudžetinių įstaigų veikla, racionaliau naudojami materialiniai, finansiniai ir žmogiškieji ištekliai.

Šiuo metu Europos teisės departamentui nustatytas didžiausias leistinas pareigybių skaičius – 17 pareigybių. Šis pareigybių skaičius neatitinka Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų 2018 m. gegužės 16 d. Vyriausybės nutarimu Nr. 495 „Dėl Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių ir Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių įgyvendinimo veiksmų plano patvirtinimo“ (toliau – Gairės), 15 punkte numatyto siekio, kad viešojo sektoriaus įstaigų sistemoje nebūtų biudžetinių įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, turinčių patvirtintą mažesnę nei 20 valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičių. Taip pat pažymėtina, kad Europos teisės departamento administracijos struktūroje yra 7 vadovaujančios pareigybės: įstaigos vadovas, du vadovo pavaduotojai ir 4 skyrių vedėjai. Santykis tarp vadovaujančių darbuotojų ir kitas funkcijas atliekančių darbuotojų (pagal pareigybių skaičių) yra 1:2. Tai neatitinka Gairių 29.1, 29.2 papunkčių, kurie numato ne daugiau kaip vieną įstaigos vadovo pavaduotojo pareigybę, kai įstaigos administracijos valstybės tarnautojų ir (ar) darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičius neviršija 100, taip pat, kad vienai vadovaujančiai pareigybei turėtų tekti ne mažiau kaip 5,5 valstybės tarnautojo ar darbuotojo, dirbančio pagal darbo sutartį, pareigybės (Europos teisės departamente tenka mažiau nei 2 pareigybės).

Taip pat pažymėtina, kad Europos teisės departamento vykdomos funkcijų rūšys, numatytos Europos teisės departamento nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2014 m. liepos 2 d. įsakymu Nr. 1R-204 „Dėl Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“, 8.1-8.6 papunkčiuose yra giminingos Teisingumo ministerijos funkcijoms, numatytoms Teisingumo ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 9 d. nutarimu Nr. 851 „Dėl Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos nuostatų patvirtinimo“, 8.3, 8.4, 8.6–8.8, 8.20, 8.25, 8.26 papunkčiuose. Įvertinus ir tai, kad Europos teisės departamentas veikia teisingumo ministrui pavestose valdymo srityse (nacionalinės teisinės sistemos plėtra; tarptautinis teisinis bendradarbiavimas ir atstovavimo Lietuvos Respublikos interesams tarptautiniuose teismuose koordinavimas (užtikrinimas)), Europos teisės departamento funkcijos galėtų būti perduodamos vykdyti Teisingumo ministerijai.

Tokio siūlymo numatoma nauda:

1. sutelkus Europos Sąjungos (toliau – ES) teisės perkėlimo ir įgyvendinimo koordinavimo funkciją Teisingumo ministerijoje, būtų užtikrinta, kad ES teisės perkėlimas būtų suderinamas su nacionalinės teisės sistemos plėtos interesais. Be to, taip būtų išvengta organizaciniu požiūriu ydingos situacijos, kai įstaiga prie ministerijos koordinuoja ministerijų veiklą;

2. nacionalinės teisės aktų ir jų projektų atitikties ES teisei vertinimo funkcijos perkėlimas į Teisingumo ministeriją užtikrintų, kad ES teisė nebūtų vertinama atsietai nuo nacionalinės teisės, o atitikties ES teisei vertinimas nebūtų dirbtinai atskiriamas nuo atitikties asmens teisėms ir laisvėms (kurias numato ir nacionalinė, ir ES ir tarptautinė teisė) vertinimo. Tai padėtų užtikrinti darnią nacionalinės teisės sistemos plėtrą. Šios funkcijos perkėlimas į Teisingumo ministeriją taip pat leistų užtikrinti nuoseklų teisėkūros procesą ir leistų išvengti situacijų, kai įstatymų leidžiamosios institucijos tiesiogiai kreipiasi į vieną iš vykdomosios valdžios institucijų (Europos teisės departamentą), prašydamos pateikti išvadą (nuomonę) dėl parengto įstatymo projekto. Ši institucija, būdama vykdomosios valdžios dalis, nederindama išvados (nuomonės) su vykdomosios valdžios institucija (Vyriausybe), tiesiogiai teikia išvadą (nuomonę), tokiu būdu

„apeidama“ nustatyta teisėkūros proceso etapą, kai Vyriausybė, Seimui paprašius, teikia išvadą dėl įstatymo projekto;

3. atstovavimo ES teismuose (ir Komisijoje) funkcijų perkėlimas į Teisingumo ministeriją atitiktų teisės funkcijų konsolidavimo tikslus tuo aspektu, kad atstovavimo tarptautiniuose teismuose funkcija būtų sutelkiama vienoje institucijoje (Teisingumo ministerijoje), turinčioje kompetentingų darbuotojų tokios rūšies funkcijoms vykdyti ir galinčioje užtikrinti atstovavimo Lietuvos Respublikai tarptautiniuose teismuose nuoseklumą ir tęstinumą;

4. preliminariai skaičiuojama, kad darbo užmokesčio fondo asignavimų sutaupymas galėtų sudaryti apie 70 tūkst. eurų per metus. Numatoma, kad dėl reorganizavimo sutaupyta darbo užmokesčio lėšas galima būtų panaudoti siekiant išlaikyti ir motyvuoti esamus aukštos kvalifikacijos darbuotojus, šiuo metu dirbančius tiek Teisingumo ministerijoje, tiek Europos teisės departamente, tuo pačiu užtikrinant galimybę išnaudoti sukauptą patirtį, žinias ir kompetenciją bei užtikrinti vykdomų funkcijų tęstinumą. Atkreiptinas dėmesys, kad pradinio laikotarpio būtų papildomų išlaidų, susijusių su išeitinių išmokų mokėjimu atleidžiamiesiems darbuotojams. Todėl pirmaisiais kalendoriniais metais darbo užmokesčio fondo asignavimų sutaupymas sumažėtų iki apytiksliai 20 tūkst. eurų;

5. numatoma atsisakyti šiuo metu Europos teisės departamento naudojamų patalpų ir darbuotojus perkelti į Teisingumo ministerijos administracijos pastatą, tuo pačiu optimizuojant naudojamą administracinio pastato plotą ir kitas su darbo vietų išlaikymu susijusias išlaidas. Tokiu būdu numatoma sutaupyti nuo 5 iki 10 tūkst. eurų per metus.

Numatoma, kad po reorganizavimo esamas Europos teisės departamento funkcijas vykdys savarankiškas Teisingumo ministerijos administracijos padalinys. Tuo tikslu Teisingumo ministerijos pareigybių skaičių reikės padidinti 14 pareigybių, atitinkamai sumažinant teisingumo ministro valdymo sritims nustatytą didžiausią leistiną pareigybių skaičių 17 pareigybių.

Priėmus Nutarimo projektą neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektu iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Nutarimo projektu nesiūloma perkelti ar įgyvendinti Europos Sąjungos teisės aktų.

Teikiamas Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Keitimosi informacija apie standartus, techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projektui įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės. Išlaidos, susijusios su reorganizavimu, būtų dengiamos iš Teisingumo ministerijai (kaip asignavimų valdytojai) patvirtintų asignavimų.

Priėmus Nutarimo projektą reikės:

1. pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 24 d. nutarimą Nr. 358 „Dėl ministerijų, Vyriausybės kanceliarijos, Vyriausybės įstaigų ir įstaigų prie ministerijų, kitų valstybės institucijų ir įstaigų sąrašo pagal grupes patvirtinimo“;

2. pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. spalio 20 d. nutarimą Nr. 1517 „Dėl įstaigų prie ministerijų“;

3. pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. sausio 9 d. nutarimą Nr. 21 „Dėl Europos Sąjungos reikalų koordinavimo“;

4. pakeisti 1994 m. vasario 17 d. Lietuvos Respublikos Seimo statutą Nr. I-399;

5. pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 10 d. nutarimą Nr. 936 „Dėl Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos nuostatų ir Lietuvos narystės Europos Sąjungoje informacinės sistemos duomenų saugos nuostatų patvirtinimo“;

6. pakeisti Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko 2015 m. sausio 13 d. potvarkį Nr. 5 „Dėl Valstybės institucijų ir įstaigų, kitų institucijų, kurių atstovai pristato Lietuvos Respublikos poziciją Europos Sąjungos Tarybos, Europos Komisijos, Stojimo į Europos Sąjungą sutarties Akto 52 straipsnio komitetuose ir darbo grupėse, sąrašų patvirtinimo“;

7. pakeisti Teisingumo ministerijos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. liepos 9 d. nutarimu Nr. 851;

8. teisingumo ministrui priimti sprendimą dėl įstaigos reorganizavimo bei patvirtinti reorganizavimo sąlygų aprašą;

9. pakeisti Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymą Nr. X-1478

10. parengti kitus teisės aktų pakeitimus.

Nutarimo projektą parengė Teisingumo ministerijos Tarptautinės teisės grupė (vadovas – Darius Žilys, tel. 266 2877, el. paštas darius.zilys@tm.lt, tiesioginis rengėjas – Petras Butrimas, Tarptautinės teisės grupės vyriausiasis specialistas, tel. 266 2888, el. paštas petras.butrimas@tm.lt).

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 1 lapas;
2. Derinimo pažymą, 11 lapų;
3. Suinteresuotų institucijų išvados, 7 lapai.

Teisingumo ministras

Elvinas Jankevičius

Petras Butrimas, (8 5) 266 2888, el. p. petras.butrimas@tm.lt